

Rechtliche Entwicklungen

Sicherheitsseminar 2018 | 17. November 2018

Balthasar Wicki, SBAV (Ressort Lizenzen & Recht)

Inhalt

1. **Einführung von EASA Part-BOP ab 8. April 2019**
2. Geplanter EASA Part-BFCL
3. Fünf Nebenthemen
 1. SERA und VRV-L (Reminder)
 2. Feuerverbote im Sommer 2018
 3. Allgemeinerlaubnis in Deutschland
 4. VFR Guide
 5. Special Use of Airspace



Rechtsquellen der EASA

- Am einfachsten hier: <https://www.easa.europa.eu/regulations>
- Offizielle Quelle: <https://eur-lex.europa.eu/homepage.html>
- Rechtsquelle besteht meist aus einer Verordnung (bindend) und aus «AMC» (Accepted Means of Compliance) und «GM» (Guidance Material)
- Bitte immer «consolidated version» beachten, die sämtliche zwischenzeitlichen Änderungen beinhaltet

Balloons - Air Operations

Commission Regulation (EU) 2018/395 of 13 March 2018 laying down detailed rules for the operation of balloons pursuant to Regulation (EC) No 216/2008 of the European Parliament and of the Council

Show regulations

Acceptable Means of Compliance and Guidance Material

AMC and GM to Articles of Commission Regulation (EU) 2018/395

Part-BOP

Consolidated version:

Balloon Rule Book - Easy Access Rules

1 EASA Part-BOP

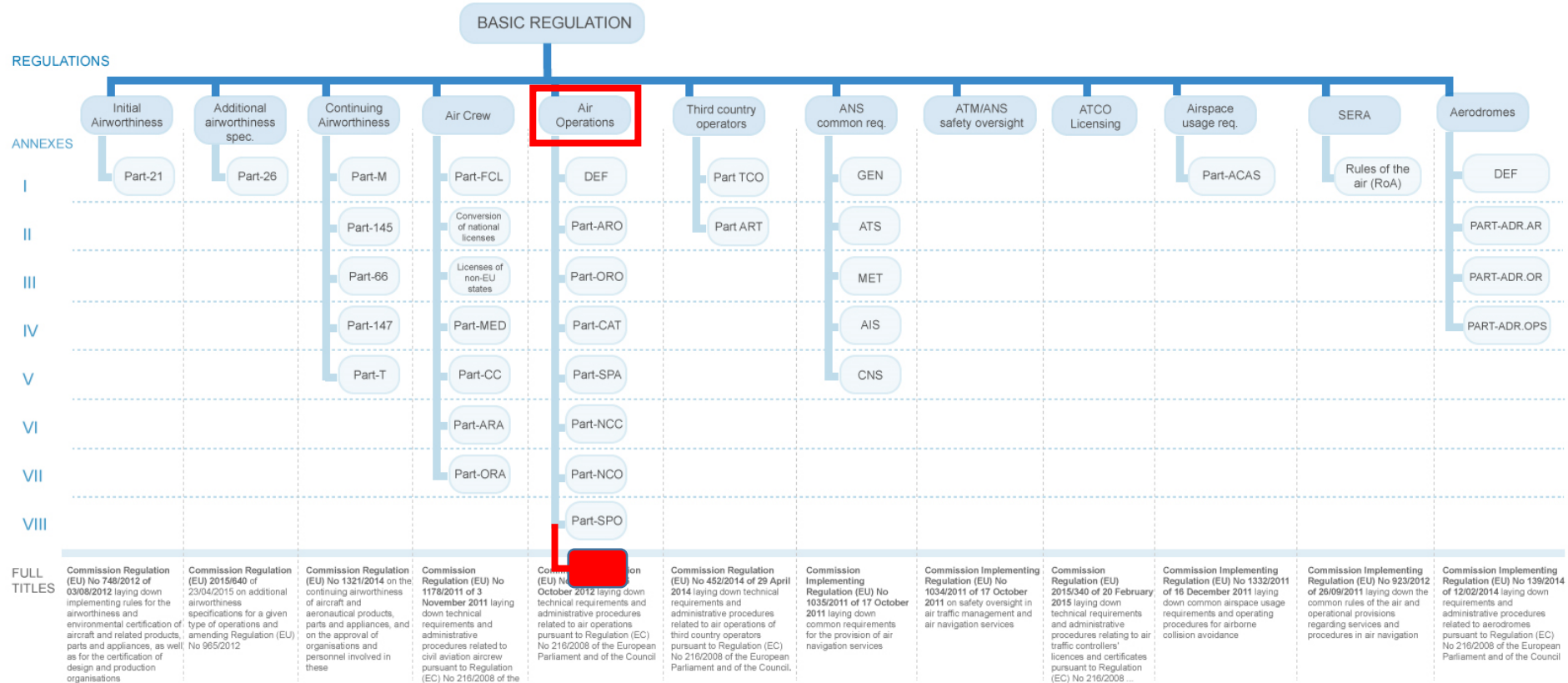
Regulation (EU) 2018/395

Einordnung in die EASA-Regelungen

Regulations Structure

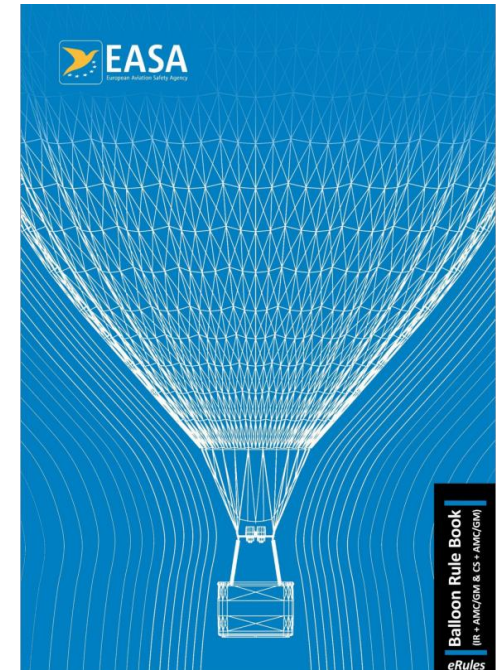
Each Part to each implementing regulation has its own **Acceptable Means of Compliance and Guidance Material (AMC/GM)**. These AMC and GM are amended along with the amendments of the regulations. These AMC/GM are so-called 'soft law' (non-binding rules), and put down in form of EASA Decisions. A comprehensive explanation on AMC in form of questions and answers can be found on the FAQ section of the EASA website.

Furthermore, **Certification Specifications** are also related to the implementing regulations, respectively their parts. Like AMC/GM they are put down as Decisions and are non-binding.



1 EASA Part-BOP (Regulation (EU) 2018/395)

- Mit AMC/GM integriert im «Balloon Rule Book»
<https://www.easa.europa.eu/sites/default/files/dfu/Balloon%20Rule%20Book.pdf>
- Zeitliches
 - Inkrafttreten: 2. April 2018
 - Anwendbarkeit der Regelungen ab 8. April 2019
 - Grandfathering bis 8. Oktober 2019 (d.h. alle bis am 8. April 2019 erteilten Bewilligungen bleiben bis dann gültig)
- Noch keine Weisungen des BAZL über die Umsetzung
- Detaillierter Vergleich der Regelungen vom SBAV verfügbar



Those additional requirements should take account of the **less complex nature** of commercial operations with balloons as compared to other forms of commercial aviation, be **proportionate** and founded on a **risk-based approach**. Therefore, it is appropriate to replace the requirement of a certificate for commercial operations set out in Article 8(2) of Regulation (EC) No 216/2008

2 Nichtgewerblich - Gewerblich

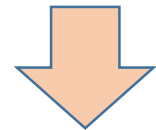
- **Subpart-BAS:** gilt für alle Ballonbetreiber
Subpart-ADD: gilt zusätzlich für gewerbliche Betreiber
- **Gewerblichkeitsdefinition** gemäss Art. 3(2)(3) Part-BOP

However, the second subparagraph shall not apply to operators engaged in the following operations with balloons:

- (a) **cost-shared operations by four individuals or less, including the pilot** provided that the direct costs of the flight of the balloon and a proportionate part of the annual costs incurred for the storage, insurance and maintenance of the balloon are shared by all those individuals;
- (b) **competition flights or flying displays,** provided that the remuneration or any other valuable consideration for such flights is limited to the recovery of the direct costs of the flight of the balloon and a proportionate part of the annual costs incurred for the storage, insurance and maintenance of the balloon and that any prizes gained do not exceed the value specified by the competent authority;
- (c) **introductory flights with four individuals or less, including the pilot, and flights for the purposes of parachute dropping, performed either by a training organisation which has its principal place of business in a Member State and which has been approved in accordance with [Regulation \(EU\) No 1178/2011](#) or by an organisation created for the purposes of promoting aerial sport or leisure aviation, provided that the organisation operates the balloon on the basis of either ownership or a dry lease agreement, that the flight does not generate profits distributed outside of the organisation and that such flights represent only a marginal activity of the organisation;**
- (d) **training flights,** performed by a training organisation which has its principal place of business in a Member State and which has been approved in accordance with [Regulation \(EU\) No 1178/2011](#).



**Konkurrenz mit
Art. 100 LFV?**
Zur Zeit keine Revision
der LFV geplant



**Offener Punkt
mit BAZL**

3 Subpart-DEF | Neue Definitionen

- Accident, Incident, Serious Incident
 - Refueling
 - Nacht
 - Balloon Specialised Operation (BSO)
 - Traffic Load
 - Commercial Passenger Ballooning (**CPB**)
- Beinhaltet Auf- und Abrüsten
Auswechseln von Tanks
EU nun einheitlich (wie CH)
Parachute/hang-gliding drop, display flying, competition flights
Gesamtzuladung (Pax, Ausrüstung)
CAT mit Ballonen gegen Bezahlung

4.1 Subpart-BAS | Wichtigste Regelungen

- Pflicht zum Gebrauch von **Checklisten**, wenn im AMC oder vom Operator vorgesehen AMC1 BOP.BAS.030(a)(3)
- **Handschuhpflicht** für die Hilfsmannschaft beim Auf- und Abrüsten GM1 BOP.BAS.030(a)(7)
- **Alkoholverbot** 8 Stunden auch für Crew-Members (\neq Pax) AMC1 BOP.BAS.030(b)(1)
- **Rauchverbot** im/um Ballon BOP.BAS.030(a)(9) und BOP.BAS.135
- **Ballondokumente** als Kopien oder Digital, innert 24h im Original GM1 BOP.BAS.050
- **Gas-/Ballastreserve** beim Start mindestens 30 Min einrechnen AMC1 BOP.BAS.110
- **Pax-Briefing** ist obligatorisch «on normal, abnormal and emergency procedures» mit Demonstration BOP.BAS.115
- **Alarmstelle/-person** bezeichnen, wenn kein Flugplan eingereicht AMC1 BOP.BAS.125
- Vorrichtung für **Windrichtung/-stärke** am Startplatz AMC1 BOP.BAS.150
- **PIC-Rückhaltevorrichtung** zwingend bei Drehventilen oder unterteiltem Korb; Pflichtgebrauch BOP.BAS.175 und BOP.BAS.320; CS-31HB 30
- **O₂** für Crew ab 30min über 10'000 ft; für Pax über 13'000 ft AMC1 BOP.BAS.180
- **Notausrüstung** BOP.BAS.330, 335, 340, 345, 350

4.2 Passenger-Briefing

AMC1 BOP.BAS.115 Passenger briefing

ED Decision 2018/004/R

GENERAL

- (a) Passengers should be given a verbal briefing and demonstration about safety matters in such a way that the information is easily retained and applied during the landing and in the case of an emergency situation.
- (b) The briefing/demonstration should include the following items:
 - (1) safety in relation to ground equipment;
 - (2) use of internal handholds;
 - (3) wearing of suitable clothing;
 - (4) smoking regulations;
 - (5) in-flight use and stowage of personal belongings and baggage;
 - (6) importance to remain inside the basket at all times, particularly after landing;
 - (7) landing positions to be assumed to minimise the effect of the impact during landing;
 - (8) safe manoeuvring of the balloon on the ground after landing;
 - (9) use of oxygen-dispensing equipment, if applicable; and
 - (10) other emergency equipment provided for individual passenger use, if applicable.
- (c) Part or all of the verbal briefing may be provided additionally by a safety briefing card on which pictorial instructions indicate the correct landing position.
- (d) Before take-off, the correct landing position should be demonstrated.
- (e) Before commencing the landing phase, passengers should be required to practise the correct landing position.

4.3 Balloon Specialised Operations (BSO)

BOP.BAS.190

- Pflicht zur vorgängigen Risikobeurteilung
- Pflicht zum Gebrauch einer Checklist
- Aufzeichnungs-/Dokumentationspflicht

BSO sind

- Parachute operations
- Paraglider dropping
- Flying displays
- Competition flights

AMC2 BOP.BAS.190 Balloon specialised operations — Risk assessment and checklist

ED Decision 2018/004/R

DEVELOPMENT OF CHECKLIST

In order to develop a checklist, the pilot-in-command should take into account at least the following items:

- (a) nature and complexity of the activity:
 - (1) the nature of the flight and risk exposure;
 - (2) the complexity of the activity taking into account the necessary pilot skills and level of experience, ground support, and individual protective equipment;
 - (3) the operational environment and geographical area; and
 - (4) the result of the risk assessment and evaluation;
- (b) balloon and equipment:

all equipment required for the activity should be listed;
- (c) crew members:
 - (1) crew composition;
 - (2) duties of crew members;
 - (3) minimum crew experience and training provisions; and
 - (4) recency provisions;
- (d) normal, abnormal and emergency procedures:
 - (1) operating procedures for the flight crew; and
 - (2) ground procedures for crew members; and
- (e) records:

it should be determined which records specific to the flight(s) are to be kept, such as task details, balloon registration, pilot-in-command, flight times, weather and any remarks, including a record of occurrences affecting flight safety or the safety of persons or property on the ground.

4.4 Funk und Transponder

BOP.BAS.355 (Funk)

- Funk: Ausrüstungspflicht

BOP.BAS.360 (Transponder)

- Ungeklärte Tragweite:
Ausrüstungspflicht
→ Gebrauchspflicht
- EASA-Vertreter gehen davon aus, dass dies eine Pflicht zum Mitführen eines Transponders bedeutet
- Allerdings genügt nach SERA.6005(b) ein SSR Mode A
- Gebrauch gemäss SERA.6005

BOP.BAS.355 Radio communication equipment

Regulation (EU) 2018/395

- (a) Balloons shall have radio communication equipment to allow for the communication required in accordance with appendix 4 to the Annex to [Implementing Regulation \(EU\) No 923/2012](#) and, if the flight takes place in the airspace of a third country, the law of that third country.
- (b) The radio communication equipment shall provide for communication on the aeronautical emergency frequency 121,5 MHz.

BOP.BAS.360 Transponder

Regulation (EU) 2018/395

Balloons shall have a secondary surveillance radar (SSR) transponder with all the capabilities required in accordance with point (b) of point SERA.6005 of the Annex to Implementing Regulation (EU) No 923/2012 and, if the flight takes places in airspace of a third country, the law of that third country.

AMC1 BOP.BAS.360 Transponder

ED Decision 2018/004/R

GENERAL

- (a) The secondary surveillance radar (SSR) transponders of balloons being operated under European air traffic control should comply with any applicable single European sky legislation.
- (b) If the single European sky legislation is not applicable, the SSR transponders should operate in accordance with the relevant provisions of Volume IV of ICAO Annex 10 to the Chicago Convention, 'Aeronautical telecommunications'.

5.1 Subpart-ADD | Wichtigste Regelungen

- Zertifizierung wird ersetzt durch «**Declaration**» bei Aufnahme von gewerblichen Aktivitäten und Änderungen
Part-BOP Art. 3(2)(1) und BOP.ADD.100
- Bezeichnung einer verantwortlichen Person (**Nominated Person**), kann auch aufgeteilt nach Flight Operations und Ground Operations sein BOP.ADD.040
- Pflicht für **Operations Manual** BOP.ADD.200
- OpsMan muss ein angemessenes **Managementsystems** (risikoadäquat) beinhalten BOP.ADD.030
- Für jede Fahrt muss ein **Operational Flight Plan** erstellt werden, inklusive Wetterbeurteilung GM1 BOP.ADD.435(a)(3)
- Für Commercial BSO: Pflicht zum Erstellen von **SOPs** AMC 1 BOP.ADD.510
- **Aufzeichnungspflicht** (Lizenzen, Trainings, Flugvorbereitungen und -durchführung) AMC1 BOP.ADD.205
- **Pflichtweiterbildungen**
 - für **PIC** mindestens alle 36 Monate «*training in first-aid and in the use of the fire-extinguisher*»
AMC1 BOP.ADD.310(a)
 - für **Crewmember** (das schliesst PIC ein): alle 2 Jahre «*recurrent flight and ground training*» mit einem **Operator Proficiency Check (ProfCheck)** der durch einen FE(B) abgenommen werden muss
BOP.ADD.315

5.2 Operations Manual

AMC2 BOP.ADD.200 Operations manual

ED Decision 2018/004/R

CONTENT

The operations manual should include the following information, as relevant for the area and the type of operation:

- (a) table of contents;
- (b) amendment control status and list of effective pages or paragraphs, unless the entire manual is reissued and the manual has an effective date on it;
- (c) duties, responsibilities, and succession of management and operating personnel;
- (d) description of the **management system**;
- (e) flight time limitations;
- (f) standard operating procedures;
- (g) weather limitations;
- (h) emergency procedures;
- (i) accident and incident considerations;
- (j) personnel qualifications and training;
- (k) record-keeping;
- (l) normal flight operations;
- (m) performance operating limitations; and
- (n) handling of dangerous goods, if applicable.

5.3.1 Management System

Die Grundsätze für die Ausgestaltung bleiben:

- **Risikoadäquanz (spezifisch)**
- **Proportionalität**

Erforderliche Elemente

- Safety Policy
- Sicherheits-/Risiko-Management-Plan
- ERP: Emergency Response Plan
- Strukturiertes/regelmässiges Piloten- und Crew-Training
- Regelmässige Selbstprüfung (Internal Auditing) oder sog. «Organisational Review»
- Aufzeichnungsgrundsätze (digital, Papier oder gemischt)
- Feedback-System
- Ausnahmen von den AMC müssen gemeldet werden und durch sog. AltMoc belegt werden

5.3.2 Management System

BOP.ADD.030 Management system

Regulation (EU) 2018/395

- (a) The operator shall establish, implement and maintain a management system that includes all of the following:
 - (1) clearly defined lines of responsibility and accountability throughout the organisation of the operator, including a direct safety accountability of the accountable manager;
 - (2) a description of the overall philosophies and principles of the operator with regard to safety, which shall be known as the safety policy;
 - (3) the identification of aviation safety hazards entailed by the activities of the operator, the evaluation of those hazards and the management of associated risks, including by taking actions to mitigate those risks where necessary and verifying the effectiveness of those actions;
 - (4) maintaining personnel trained and competent to perform their tasks;
 - (5) documentation of all key processes of the management system, including a process for making personnel aware of their responsibilities and the procedure for amending that documentation;
 - (6) a function to monitor compliance of the operator with the requirements of this Annex. Such compliance monitoring shall include a feedback system of findings to the accountable manager of the operator to ensure effective implementation of corrective actions as necessary;
 - (7) the processes necessary to ensure compliance with the requirements of Articles 4, 5, 6 and 13 of [Regulation \(EU\) No 376/2014](#).
- (b) The management system shall correspond to the size of the operator and the nature and complexity of its activities, taking into account the hazards and associated risks of those activities.

5.5 Operational Flight Plan

GM1 BOP.ADD.435(a)(3) Documents, manuals and information to be carried

ED Decision 2018/004/R

OPERATIONAL FLIGHT PLAN

- (a) The operational flight plan used and the entries made may contain the following items:
- (1) balloon registration;
 - (2) date of flight;
 - (3) name of the pilot-in-command;
 - (4) place of departure;
 - (5) time of departure;
 - (6) type of operation
 - (7) balloon type;
 - (8) balloon size;
 - (9) balloon empty mass;
 - (10) mass of the traffic load;
 - (11) mass of the fuel or ballast load;
 - (12) take-off mass;
 - (13) fuel or ballast calculation;
 - (14) relevant meteorological information; and
 - (15) special risk factors (e.g. power lines, wind turbines, airspace classification, etc.).
- (b) Items that are readily available in other documentation or from another acceptable source or are irrelevant to the type of operation may be omitted from the operational flight plan.

Next Steps

- BAZL-interne Analyse am 28.11. und 5.12.2018
- SBAV plant, ein OM-Template zur Verfügung zu stellen
- Laufende Info durch SBAV



2 Projekt EASA Part-BFCL

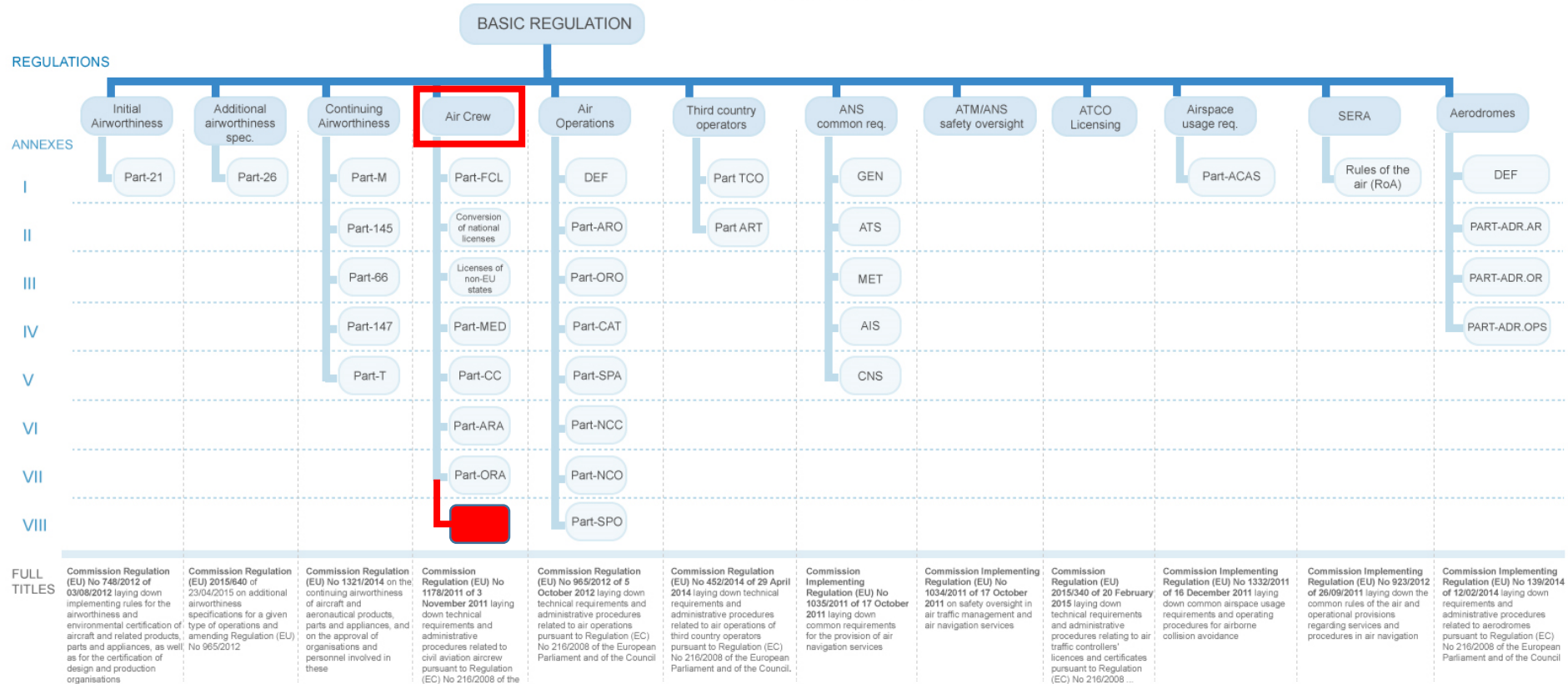
RMT.0654

Einordnung in die EASA-Regelungen

Regulations Structure

Each Part to each implementing regulation has its own **Acceptable Means of Compliance and Guidance Material (AMC/GM)**. These AMC and GM are amended along with the amendments of the regulations. These AMC/GM are so-called 'soft law' (non-binding rules), and put down in form of EASA Decisions. A comprehensive explanation on AMC in form of questions and answers can be found on the FAQ section of the EASA website.

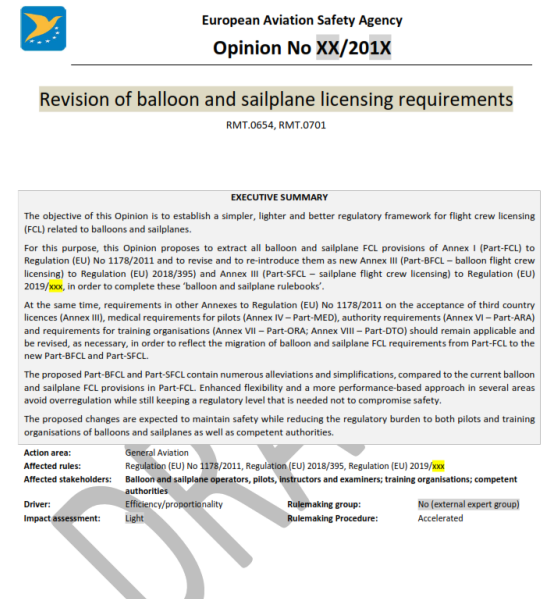
Furthermore, **Certification Specifications** are also related to the implementing regulations, respectively their parts. Like AMC/GM they are put down as Decisions and are non-binding.



1 EASA RMT.0654 (Rule Making Task)

- Einführung der Part-FCL-Bestimmungen in der Schweiz bis am 8. April 2020 (mit Abschluss der Umwandlungsfrist auf den 1. September 2020) hinausgeschoben (extended opt-out period)
- EASA ist unter Führung der EBF am Erarbeiten eines separaten Regelwerks für die Lizenzierung von Ballonpiloten («EASA Part-BFCL»); SBAV ist aktiv vertreten
- Regelungen sind analog/parallel zu einem neuen Part-SFCL
- Ziele (entspricht der «GA Road Map» der EASA):
 - Wesentliche Vereinfachung des Regelwerks (Struktur, Gliederung, Inhalt)
 - Eliminieren von Unklarheiten und Widersprüchen
 - Risikoadäquate Differenzierungen in Voraussetzungen
- Stand der Arbeiten (laufende Vernehmlassungen)
 - Ausformulierter Verordnungsentwurf
 - Draft «Opinion» liegt beim SBAV zur Vernehmlassung
 - Entwurf der AMC/GM liegt noch nicht vor, ist in Arbeit

→ **Alles hier Gesagte ist noch provisorisch!**



The image shows the cover and executive summary of an EASA Opinion. The cover features the EASA logo and the text: "European Aviation Safety Agency", "Opinion No XX/201X", and "Revision of balloon and sailplane licensing requirements". Below the title is the reference "RMT.0654, RMT.0701". The executive summary section begins with the objective: "The objective of this Opinion is to establish a simpler, lighter and better regulatory framework for flight crew licensing (FCL) related to balloons and sailplanes." It then states: "For this purpose, this Opinion proposes to extract all balloon and sailplane FCL provisions of Annex I (Part-FCL) to Regulation (EU) No 1178/2011 and to revise and to re-introduce them as new Annex III (Part-BFCL – balloon flight crew licensing) to Regulation (EU) 2018/395 and Annex III (Part-SFCL – sailplane flight crew licensing) to Regulation (EU) 2019/XX, in order to complete these 'balloon and sailplane rulebooks'." It also mentions that requirements in other Annexes to Regulation (EU) No 1178/2011 on the acceptance of third country licences (Annex III), medical requirements for pilots (Annex IV – Part-MED), authority requirements (Annex VI – Part-ARA) and requirements for training organisations (Annex VII – Part-ORA; Annex VIII – Part-DTO) should remain applicable and be revised, as necessary, in order to reflect the migration of balloon and sailplane FCL requirements from Part-FCL to the new Part-BFCL and Part-SFCL. The summary concludes that the proposed Part-BFCL and Part-SFCL contain numerous alleviations and simplifications, compared to the current balloon and sailplane FCL provisions in Part-FCL. Enhanced flexibility and a more performance-based approach in several areas avoid overregulation while still keeping a regulatory level that is needed not to compromise safety. The proposed changes are expected to maintain safety while reducing the regulatory burden to both pilots and training organisations of balloons and sailplanes as well as competent authorities.

At the bottom of the executive summary, there is a table with the following information:

Action area:	General Aviation
Affected rules:	Regulation (EU) No 1178/2011, Regulation (EU) 2018/395, Regulation (EU) 2019/XX
Affected stakeholders:	Balloon and sailplane operators, pilots, instructors and examiners; training organisations; competent authorities
Driver:	Efficiency/proportionality
Impact assessment:	Light
Rulemaking group:	Rulemaking Procedure:
	No (external expert group) Accelerated

2 Wichtigste Regelungen/Neuerungen

- Es wird nur noch eine **einheitliche BPL-Lizenz** geben; LAPL für Ballone wird verschwinden
- Keine Grössengruppen bei **Gasballonen** mehr; Grössengruppen bei Heissluftballonen bleiben unverändert
- Aber Einführung der «**Mixed Balloon**»-Klasse
- Für sämtliche nicht-CPB-Aktivitäten genügt künftig eine **Medical Class LAPL** (2 Jahre Gültigkeit); CPB erfordert immer noch ein Medical Class 2
- ABER: mit LAPL-Medical ist die BPL nur innerhalb EU gültig (**nicht ICAO-konform**)
- **Recency Bestimmungen**: 6 Fahrten mit 10 Start/Landungen innerhalb 24 Monate; Trainingsfahrt nur alle 48 Monate
- Keine 180-Tage-Recency mehr (ersatzlos gestrichen)
- Aber: **ProfCheck** für CPB nach BOP.ADD.315 (gilt zugleich als Trainingsfahrt)
- **Ausbildungs-Syllabi** und -Voraussetzungen bleiben unverändert (auch für Gruppenwechsel)
- Nachtfahrt, Fesseln und ComOps werden neu einheitlich als **Ratings** definiert
- **Fessel-Rating**: reduzierte Anforderungen kein Proficiency Check mehr
- **Altersgrenze** für CPL ist 70 Jahre (diese Regelung wird von UK heftig bekämpft); aber keine Altersgrenze für FE(B) mehr
- Keine **Restricted FI(B)-Lizenzen** mehr; nur noch eine einzige **FE(B)-Lizenz** (keine FIE(B) mehr)
- **FI(B)-Lizenzen** haben kein Ablaufdatum mehr; 3-jähriges Refresher-Training und ProfCheck alle 9 Jahre
- Volles **Grandfathering** (national und FCL)
- **Einführung** auf 8. April 2021 (Ende der Umwandlungsfrist)

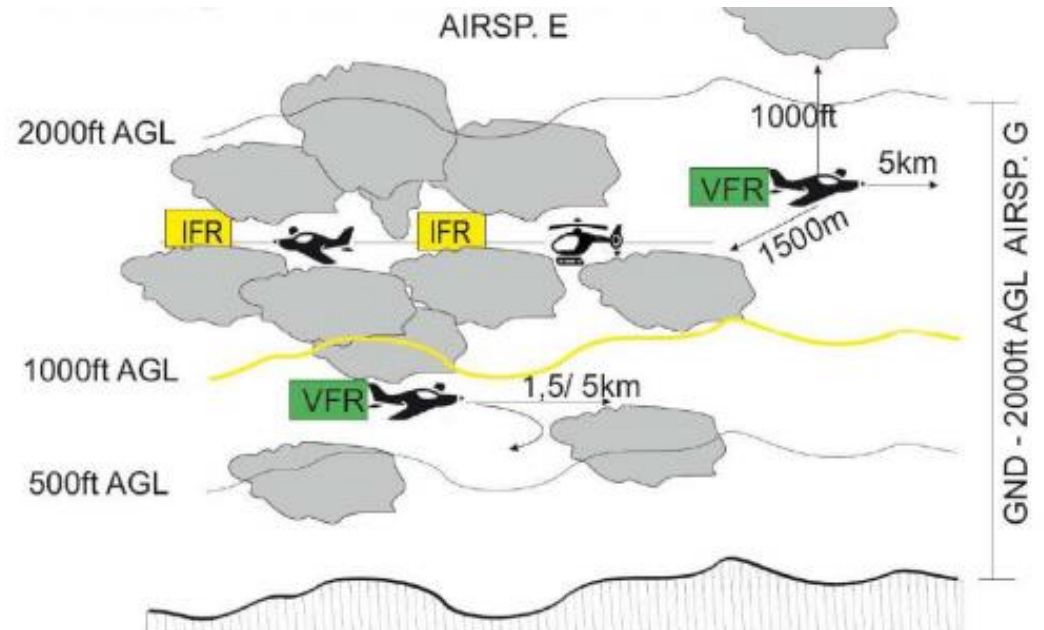
3 Fünf Nebenthemen

1. SERA und VRV-L (Reminder)
2. Feuerverbote im Sommer 2018
3. Allgemeinerlaubnis in Deutschland
4. VFR Guide
5. Special Use of Airspace

1.1 Wolkenabstände im Luftraum GOLF

Art. 23 VRV-L i.V.m. SERA.5001

- **0-1'000 ft AGL** («SERA-GOLF») wie bisher «ausserhalb Wolken»
- **1'001-2'000 ft AGL**
es gelten die «grossen Wolkenabstände» (1.5km/300m),
ausser: mit Transponder (Mode C) auf 7000, dann gilt «ausserhalb Wolken»
- **Achtung:** im oberen Band des Luftraum GOLF ist IFR-Verkehr möglich
- In aktiven **Segelflurzonen** gelten aber wieder die «kleinen Wolkenabstände» (100m/50m)




https://www.shv-fsvl.ch/fileadmin/files/redakteure/Allgemein/Sicherheit/Luftraum/Luftraum_2018_SHV.pdf

1.2 Nebeldurchstossverfahren

Art. 24 VRV-L

- Nebeldurchstoss ist für Ballone (zumindest strengrechtlich) nur im Luftraum GOLF zulässig, nicht aber z.B. aus einer CTR (z.B. Bern-Belp)

-  **Art. 24¹** Abflüge von Hubschraubern und Ballonen bei Boden- oder Hochnebel

¹ Können die Mindestwerte wegen Boden- oder Hochnebel nicht eingehalten werden, so sind Hubschrauberflüge gemäss Artikel 4 Absatz 1 der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 923/2012 und Abflüge mit Ballonen gestattet, wenn:

- a. über der Nebelschicht Sichtwetterbedingungen herrschen; und
- b. die Untergrenze der Nebelschicht nicht höher als 200 m über dem Startplatz liegt und die Schicht selbst nicht dicker als 300 m ist.

² Das BAZL legt für diese Fälle ein besonderes Abflugverfahren fest.

³ Mit Ballonen sind solche Abflüge nur im Luftraum der Klasse G zulässig.

2.1 Feuerverbote im Sommer 2018

- Feuerverbote sind sog. **Allgemeinverfügungen** (wie temporäre Verkehrsvorschriften, oder Vorschriften über lokale Feiertage etc.): eine «Rechtsform zwischen Rechtssatz und Verfügung»
- Begründung in den kantonalen **Feuerschutzgesetzen** und/oder **Waldgesetzgebung**
- Voraussetzungen: Gesetzliche Grundlage, Proportionalität, Rechtsgleichheit
- Allgemeinverfügungen sind in ihrem sachlichen und territorialen Regelungsbereich **allgemeinverbindlich** und dürfen auch die Eigentums- und die Handels-/Gewerbefreiheit einschränken
- Ballonfahren ist bundesrechtlich geregelt. Dies betrifft aber nur die «Luftfahrt», nicht die Nutzung derjenigen **Güter, die der Hoheit der Kantone und Gemeinden** unterstehen
- Verletzung von Feuerverboten sind **abstrakte Gefährdungsdelikte** (vergleichbar mit Zuschneffahren); es geht nicht um die konkrete Gefährdung, darum sind auch «Erfahrene» nicht davon enthoben
- Nur die erlassende Behörde kann **Ausnahmen** verfügen
- **Rechtsmittel**: bei der Behörde eine «beschwerdefähige Verfügung mit Rechtsmittelbelehrung» verlangen, dann Rekurs
- Wenn Gemeinwesen aus «polizeilichen Gründen» (d.h. zum Schutz eines «Polizeiguts», wie öffentliche Sicherheit) Allgemeinverfügungen erlassen, sind diese für alle betroffenen Aktivitäten gültig, auch wenn diese **Bundesrecht** unterstehen (z.B. Fahren von Dampflok, motorisierter Verkehr, Binnenschiffahrt etc.)
- Das BGer hat in einem Fall aus dem Jahr 2006 auch ausdrücklich das Argument angeführt, dass **Ausnahmebewilligungen streng** zu handhaben seien, da die Bevölkerung durch Ausnahmen nicht dazu verführt werden soll, ein Feuerverbot nicht Ernst zu nehmen
- **Verwaltungsstrafrecht**, recht hohe Bussen
- Ballonfahrer haben **Beispielfunktion**

2.2 Feuerverbote im Sommer 2018

Verordnung über vorbeugenden Brandschutz (VVB), Kanton Zürich, LS 861.12

§ 18. ¹ Bei besonderer Gefahrenlage, insbesondere bei Dürre oder grosser Trockenheit, kann allgemein verboten werden, Feuerwerk abzubrennen oder offenes Feuer zu entzünden.


² Zuständig sind die Kantonsforstingenieurin oder der Kantonsforstingenieur für den Wald und die Flächen in Waldesnähe und die politischen Gemeinden für das restliche Gebiet.⁶

Gesetz über den Feuerschutz (FSG), Kanton St. Gallen, nGS 871.1

Art. 57 Vorübergehende Vorschriften

¹ Unter besonderen, die Feuergefahr erhöhenden Umständen, wie ausserordentliche Trockenheit, Wasserknappheit und Grossanlässe, können das zuständige Departement^[22] oder der Gemeinderat vorübergehende besondere Feuerschutzvorschriften erlassen.

² Diese Vorschriften des Gemeinderates unterstehen dem Auflageverfahren nicht. Sie sind dem zuständigen Departement^[23] mitzuteilen. Das Departement kann abweichende Anordnungen treffen.



**KANTON
LUZERN**
Bau-, Umwelt- und Wirtschaftsdepartement

Landwirtschaft und Wald (lawa)
Centralstrasse 33
Postfach
6210 Sursee
Telefon 041 349 74 00
lawa@lu.ch
www.lawa.lu.ch

Absolutes Feuerverbot im Freien

Die Dienststelle Landwirtschaft und Wald hat angesichts der langanhaltenden Trockenheit am 26. Juli 2018 ein Feuerverbot im Wald und in Waldesnähe erlassen (Luzerner Kantonsblatt Nr. 30 vom 28. Juli 2018, S. 2432). Zurzeit herrscht grosse Gefahr von Wald- und Flurbränden. Die Dienststelle Landwirtschaft und Wald erlässt daher für das gesamte Kantonsgebiet gestützt auf § 19 Abs. 2 der Kantonalen Waldverordnung vom 24. August 1999 (SRL Nr. 946 [KWaV]) und in Absprache mit den Zentralschweizer Kantonen sowie dem Feuerwehrinspektorat der Gebäudeversicherung Luzern ein absolutes Feuerverbot im Freien.

Allgemeinverfügung

1. Das Entfachen von Feuern im Freien sowie sämtliche Handlungen, welche eine Brandgefahr bewirken, sind im ganzen Kantonsgebiet verboten.
2. Insbesondere verboten ist das Grillieren im Freien an Feuerstellen, auf Feuerschalen, Holzkohle und Einweggrills, das Abbrennen von Feuerwerken, das Steigenlassen von "Heissluft Ballonen / Himmelslaternen" (gekauft oder selbstgebastelt), welche durch offenes Feuer angetrieben werden sowie das Wegwerfen von Raucherwaren oder Streichhölzern.
3. Ausgenommen vom Feuerverbot ist die Verwendung von Geräten, die nicht mit offenem Feuer aufgeheizt werden oder aus denen keine Funken entspringen können (z.B. Gasgrill, Lotusgrill, usw.). Entsprechende Vorsichtsmassnahmen und Eigenverantwortung sind unabdingbar.
4. Diese Allgemeinverfügung tritt mit sofortiger Wirkung (30.07.2018) in Kraft und gilt bis zu ihrem ganzen oder teilweisen Widerruf.
5. Widerhandlungen gegen diese Verfügung werden gemäss § 42 Abs. 1 und 2 des Kantonalen Waldgesetzes vom 01. Februar 1999 (SRL Nr. 945 [KWaG]) in Verbindung mit § 19 Abs. 2 der Kantonalen Waldverordnung vom 24. August 1999 (SRL Nr. 946 [KWaV]) mit Busse bis zu 20'000 Franken bestraft.

3 Allgemeinerlaubnis in Deutschland

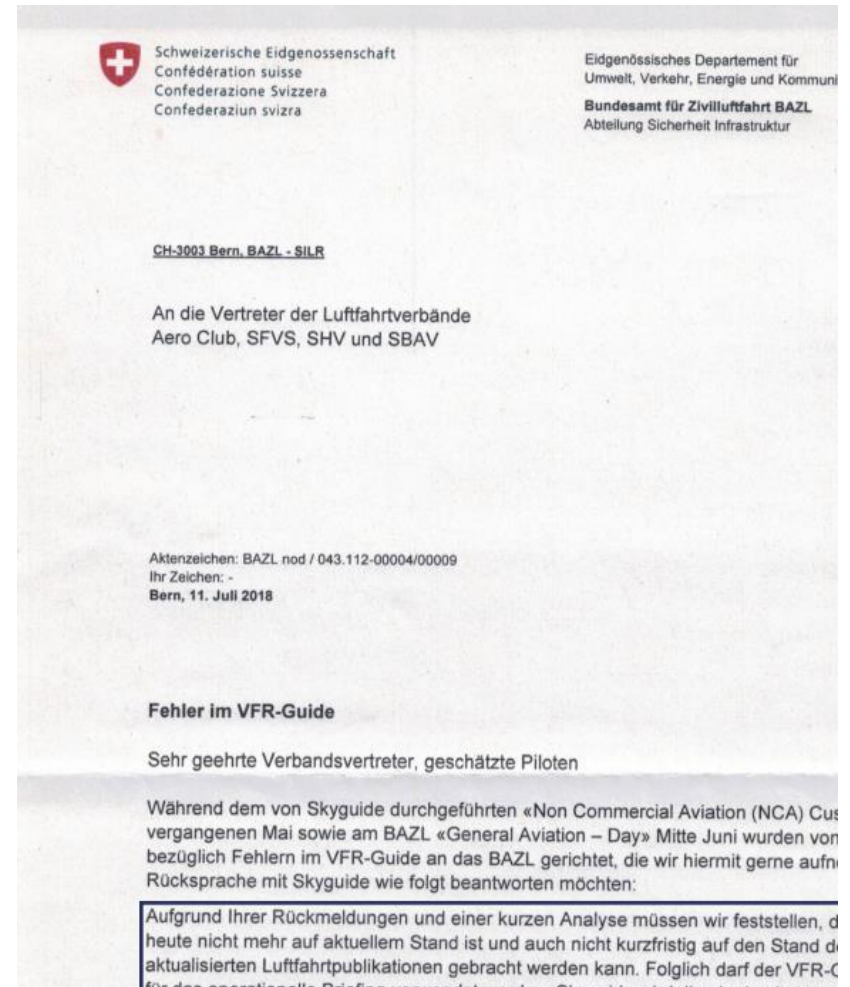
§25 LuftVG (D)

- Das personenbezogene Erteilen einer Allgemeinerlaubnis soll noch dieses Jahr fallen: alle LBA's haben zugestimmt, nun muss das Luftfahrt-Bundesamt noch zustimmen
- Angestrebte Regelung: Allgemeinerlaubnis soll generell als erteilt gelten, sobald ein Pilot eine BPL hat
- Die in Deutschland geltenden Startplatzregelungen (Genehmigungspflicht, etc.) bleiben unverändert bestehen
- Mehr Info zur Allgemeinerlaubnis: <http://www.lorenz-ballooning.de/pdf/ALLGEMEINERLAUBNIS.pdf>



4 VFR Guide

- VFR-Guide enthält
 - Fehler
 - Inkonsistenzen
 - Lücken
- Mit Brief vom 11. Juli 2018 hat das BAZL den VFR Guide als Grundlage für die operationelle Flugvorbereitung ausser Kraft gesetzt
- VFR-Guide wird überprüft und ersetzt
- Formell massgeblich ist daher nur das **VFR Manual** (online auf skybriefing.com)



5 Special Use of Airspace

VFR RAC 4-0-9 *

- Spezialfahrten sind vorweg mit Skyguide zu koordinieren
- Skyguide will 10 Arbeitstage
- Dazu zählen auch Fallschirmabsprünge
- Formular unter:
https://www.skyguide.ch/wp-content/uploads/fileadmin/user_upload/publications/SFO-AMC/request_form_d.pdf
- Einreichen an specialflight@skyguide.ch

* Verweisung auf skyguide-Website ist nicht korrekt

7 KOORDINATION VON SPEZIALFLÜGEN IN DEN LUFTRÄUMEN C + D

7.1 Besondere Flüge innerhalb der Lufträume C und D, ausser normale Starts, Landungen oder Kreuzen des Luftraums, können eine Gefahr für andere Luftraumbenützer und einen erhöhten Koordinationsaufwand für die Flugsicherung darstellen.

Aus diesem Grund sind Spezialflüge vor deren Durchführung durch den Betreiber oder den Veranstalter mit der skyguide zu koordinieren.

Einige Beispiele für diese Flüge sind:

Foto-, Kalibrierungs- und Vermessungsflüge, VFR Flüge oberhalb von FL 195 (SERA.5005(d)1), Lastenflüge innerhalb einer CTR/TMA, Fallschirmabsprünge, Fernsehübertragungsflüge, Wettbewerbe (Ballon, Segelflug, usw.), Drohnen, Kinderballone und Himmelslaternen.

7.2 *Die Anfrage muss an folgende E-Mail Adresse der Koordinationsstelle gesendet werden:*

specialflight@skyguide.ch



S B Λ V ● F S Λ
■

Herzlichen Dank!

Balthasar Wicki
balthasar.wicki@sbav.ch
+41 79 611 12 10